

国家级经济技术开发区 年鉴产业内容编纂探析

——以 5 部国家级经济技术开发区年鉴为例

金 刚*

摘 要 产业内容在国家级经济技术开发区年鉴编纂中占有重要分量。通过分析北京、天津、苏州、赣州、威海的 5 个国家级经济技术开发区的年鉴,可以发现产业内容在年鉴的记述方式上分为直接表述和间接表述,记述主要依据国家统计局的权威文件、当地政府的权威文件、年鉴的组稿情况及编纂的合理需求,具有表述形式多样化、框架设计中产业内容的直接表述比重较大、招商引资和产业园区是选材重要补充、条目编写突出产业活动等特点,同时在框架设计、选题选材、条目编写、图表图片等方面存在着不足。要增强理论研究对年鉴产业内容编纂的指导作用,扩大产业内容在年鉴框架设计中的分量,加强产业内容编纂的规范性,突出产业内容编写的创新风格,以达到优化国家级经济技术开发区年鉴产业内容编纂质量的目的。

关键词 国家级经济技术开发区年鉴 产业内容 年鉴编纂

国家级经济技术开发区(以下简称经开区)是经国务院批准设立的经济技术开发区,是推动地区经济社会发展的重要载体。至 2021 年底,国务院批准设立并考核的 230 个经开区合计地区生产总值占同期全国国内生产总值(GDP)的 11.9%。其中,第二产业增加值占同期全国第二产业增加值比重为 18.6%,第三产业增加值占同期全国第三产业增加值比重为 8.4%。^① 上述数据表明,经开区为国家经济发展作出了巨大贡献,尤其是第二、第三产业占有较大比重,显示出产业作为经开区发展重要依托的巨大作用。2019 年,国务院印发《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》,提出经

* 金刚,男,湖北省大冶市人,天津经济技术开发区档案馆、图书馆(地方志编修办公室)年鉴执行副主编,主要研究方向为区域经济、方志学。

① 商务部:《2021 年国家级经济技术开发区主要经济指标情况》,2022 年 5 月 23 日,<http://wzs.mofcom.gov.cn/article/ezone/tjsj/nd/202205/20220503313451.shtml>[2022 年 5 月 23 日]。

开区要“打造现代产业体系”^①。习近平总书记在党的二十大报告中又提出,要“建设现代化产业体系”^②。这就决定了经开区年鉴应当把产业内容作为记述重点,为研究经开区建设现代化产业体系、推动高质量发展乃至推进中国式现代化提供重要的参考文献。

目前,经开区年鉴的数量较少,学界对经开区年鉴产业内容的研究关注也较少。本文以《北京经济技术开发区年鉴(2021)》《天津经济技术开发区年鉴(2021)》《苏州工业园区年鉴(2021)》《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》《威海经济技术开发区年鉴(2021)》为样本^③,分析产业内容在经开区年鉴中的记述情况,探索提升经开区年鉴编纂质量的方法路径。

一、经开区年鉴产业内容的记述现状

经济学界普遍认可三次产业分类法,它由新西兰经济学家费希尔 1935 年首次提出,20 世纪 50 年代经英国经济学家科林·克拉克所发展,美国经济学家库兹涅茨进一步完善。划入第一次产业的有农业、畜牧业、林业和渔业,第二次产业有矿业、制造业和建筑业,第三次产业有运输和通讯业、商业、金融业、专业性服务和个人生活服务、政府行政和律师事务、军队等。改革开放后,我国引入了三次产业的概念,国家统计局参考联合国国际标准产业分类体系(ISIC),对我国国民经济开展行业分类和统计,制定并调整《国民经济行业分类》标准,划分出我国的三次产业。^④ 这成为记述经开区年鉴产业内容的基础。

(一) 记述方式

经开区年鉴的产业内容可以分为直接表述和间接表述两种记述方式。

1. 产业内容的直接表述

在经开区年鉴的类目、分目和条目中,有四种情形可视为经开区年鉴产业内容的直接表述。一是以产业命名的类目。如《苏州工业园区年鉴(2021)》的“主导产业”“新兴产业”“服务业”等类目。二是以产业命名的分目。如《北京经济技术开发区年鉴(2021)》除了以产业命名类目,还把“新一代信息技术产业”“汽车制造产业”“生物医药产业”作为“主导产业”类目的分目。三是虽然没有以产业命名的类目,但是其分目中有一半以上以

① 国务院:《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》,2019年5月18日, http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-05/28/content_5395406.htm[2019年5月28日]。

② 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,《人民日报》2022年10月26日第2版。

③ 北京经济技术开发区年鉴编纂委员会编:《北京经济技术开发区年鉴(2021)》,中国商务出版社,2021年;天津经济技术开发区管理委员会编:《天津经济技术开发区年鉴(2021)》,中华书局,2021年;苏州工业园区编纂委员会编:《苏州工业园区年鉴(2021)》,古吴轩出版社,2021年;赣州经济技术开发区年鉴编辑委员会、赣州经济技术开发区史志档案管理中心编:《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》,方志出版社,2021年;威海经济技术开发区年鉴编纂委员会编:《威海经济技术开发区年鉴(2021)》,线装书局,2021年。

④ 辰昕等:《创新完善产业划分理论将数据业设为第四产业的思考和建议》,《产业经济评论》2020年第9期。

产业命名。如《天津经济技术开发区年鉴(2021)》在“投资促进”类目下设10个分目,其中“电子信息产业”“汽车产业”“装备及智能制造产业”“新经济产业”“绿色石化产业”“新能源新材料产业”“医药健康产业”“金融业”8个分目以产业命名。四是虽然年鉴中没有以产业命名的类目和分目,但是其分目或条目一半以上直接表述产业内容,这些类目或分目往往以招商引资、产业园区的标题来呈现。如《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》“招商引资”类目,其分目和条目主要反映产业发展及相关活动。

2. 产业内容的间接表述

经开区年鉴产业内容的间接表述可按一次文献、二次文献和三次文献进行分类。一次文献主要包括法律、法规、行政规章、工作报告、权威人物的重要言论等原始资料,二次文献主要包括文摘、目录、大事记、统计表、图片、索引等对一次文献加工而形成的线索性资料,三次文献主要有专文、综述、条目等经过综合加工而形成的系统化资料。^①通过一次文献、二次文献和三次文献记述产业内容是经开区年鉴常见的记述方式。如《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》在一次文献“特载”中收录了《攻坚克难闯新路 而立之年再出发》的文章,讲述了该区做强主导产业的历程。《北京经济技术开发区年鉴(2021)》在二次文献“统计资料”中列出了4个主导产业的经济指标一览表等。《苏州工业园区年鉴(2021)》在三次文献中编纂了与产业情况密切相关的内容。

(二) 记述依据

1. 依据国家统计局的权威文件

在产业内容的记述中,经常涉及到产业名称,如农业、制造业、服务业等,及相关的经济指标,如增加值、工业产值、营业收入、税收收入、固定资产投资、企业个数、从业人员等,这些资料主要由统计部门依据国家统计局的权威文件提供给年鉴编辑部。目前国家统计局执行的《国民经济行业分类》标准是GB/T 4754—2017,还制定了《三次产业划分规定》《新产业新业态新商业模式统计分类(2018)》《战略性新兴产业分类(2018)》《高技术产业(制造业)分类(2017)》《高技术产业(服务业)分类(2018)》《国家科技服务业统计分类(2015)》《统计上划分信息相关产业暂行规定》等统计分类标准,它们也是年鉴记述产业内容的重要依据。

2. 依据当地政府的权威文件

经开区党工委或党组、管委会及具有政府职能的部门代表当地政府管理经开区,它们得到了上级政府的授权,按照党中央、国务院的方针政策与国家部委及地方政府的工作部署,结合自身实际,制定并颁发本区域的规范性文件或具有效力的规划、领导讲话、工作要点、工作总结、纪要等文件,这些文件中关于产业的资料成为年鉴记述产业内容的重要依据。

3. 依据年鉴的组稿情况及编纂的合理需求

年鉴编辑部根据实际组稿情况,按照中国地方志指导小组《地方综合年鉴编纂出版规

^① 陈金艳:《年鉴编纂工作手册》,机械工业出版社,2019年,第8页。

定》等制度性规定和地方政府的有关要求,对一次文献、二次文献、三次文献进行合理的编纂。

二、经开区年鉴产业内容的编纂特点

(一) 表述形式多样化

上述经开区年鉴记述产业内容的3个依据,影响了经开区年鉴产业内容的表述形式。一是以国家统计局的权威文件为主来表述。如《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》设置的“工业”“现代服务业”“现代农业”类目。二是以经开区党工委或党组、管委会的权威文件中关于产业的资料来表述。如《北京经济技术开发区年鉴(2012)》设置“主导产业”“新兴产业”“支撑产业”等类目,与《北京南部新区“十二五”时期产业发展规划》所提出的主导产业、新兴产业、支撑产业相一致,^①《北京经济技术开发区年鉴(2021)》沿用了将“主导产业”“新兴产业”“支撑产业”作为类目的办法。三是年鉴编辑部根据实际组稿情况而编纂的产业内容。如《天津经济技术开发区年鉴(2021)》根据电子信息产业促进局、汽车产业促进局等8个招商机构的来稿情况进行编纂,将各机构所负责的产业作为年鉴产业内容的表述形式。

(二) 框架设计中产业内容的直接表述比重较大

分析5部经开区年鉴的框架设计,可以发现,产业内容的直接表述在框架设计中的比重较大。如《北京经济技术开发区年鉴(2021)》类目除了以产业命名的“主导产业”“新兴产业”“支撑产业”“金融”以外,“营商环境”“‘三城一区’成果转化”中有关产业内容的分目或条目占比在一半以上,这6个类目占年鉴全部19个类目的31.6%,分目占年鉴全部86个分目的36%,条目占年鉴全部1476个条目的41.8%。

(三) 招商引资和产业园区成为产业内容选材的重要补充

招商引资以重大项目引入为抓手来培育产业,往往是经开区的“一号工程”。^②经开区年鉴有关招商引资的类目、下设的分目或条目大都包括产业方面的内容。如《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》设置的“招商引资”类目收录了大量产业内容。产业园区既是培育主导产业、新兴产业的载体,又起到推进产业转型升级、推动城市更新的作用,^③通过记述产业园区情况来体现产业内容。如《天津经济技术开发区年鉴(2021)》设置的“南港工业区”“产业园区”类目,《苏州工业园区年鉴(2021)》“功能区建设”类目下设的“苏州工业园区高端制造与国际贸易区”“苏州独墅湖科教创新区”“苏州阳澄湖半岛旅游度假区”

① 北京经济技术开发区年鉴编纂委员会编:《北京经济技术开发区年鉴(2012)》,方志出版社,2012年,第56~63页。

② 吕伟超:《以统筹协调优化招商引资营商环境——基于温州的考察》,《特区经济》2019年第11期。

③ 钮心毅、林诗佳:《城市更新背景下产业园区职住空间关系演变及作用机制研究——以上海漕河泾新兴技术开发区为例》,《城乡规划》2022年第5期。

“苏州工业园区金鸡湖商务区”分目。

(四) 条目编写突出企业经营、投资促进等产业活动

企业是产业的基础单位,经开区年鉴许多条目反映了企业在相关产业领域开展的经营活动、取得的新进展和新成绩等内容。如《北京经济技术开发区年鉴(2021)》在“主导产业”类目的“新一代信息技术”分目中载有22条关于企业创新活动的条目,选介21条新一代信息技术企业;在“招商引资”分目中载有22条以项目签约活动为主的条目。

三、经开区年鉴产业内容编纂存在的问题

(一) 框架设计不科学

部分经开区年鉴的产业内容存在类目、分目不全面、不均衡,内容归属不当等问题。如《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》分篇目、类目、分目、条目4个层次编纂年鉴,其中篇目“乡镇街道科技城高铁新区”包括“乡镇街道”“功能区建设”2个类目,在“功能区建设”类目设“赣州新能源汽车科技城”“高铁新区”2个分目。乡、镇、街道属于行政区,科技城和新区属于经济功能区,“功能区建设”应放在篇目“经济”中更适宜。此外,《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》在框架中表述产业内容的比重过低,其产业内容的类目、分目、条目分别占年鉴总类目、总分目、总条目的比重仅为12.5%、18.1%和14%。

(二) 选题选材有漏项

一些经开区年鉴一次文献、二次文献和三次文献之间关于产业内容的记述差距较大。如《天津经济技术开发区年鉴(2021)》在一次文献中选载了《天津经济技术开发区2020年工作总结》,文中提到天津经开区有“新一代信息技术、汽车装备、医药健康、化工新材料四大主导产业”^①,但年鉴选题没有体现主导产业。

(三) 条目编写不规范

一些经开区年鉴关于产业内容的条目编写中存在有工作总结、报告和新闻报道的痕迹。如《威海经济技术开发区年鉴(2021)》的“旅游业”类目“综述”分目中列有“打造‘一线一街二镇三湾’旅游格局”的条目,文中使用较多的“打造”“全面整合”“进一步完善”“聚焦”等语言。还有一些经开区年鉴把与产业关系不密切的内容纳入到产业条目的编写。如《天津经济技术开发区年鉴(2021)》“投资促进”类目“新能源新材料产业”分目中设置“党建工作”条目,此条目应放在“党建党务”类目中更为合理。

(四) 图片表格设置不恰当

一些经开区年鉴缺乏有关产业的统计资料和图片。如《赣州经济技术开发区年鉴(2021)》和《威海经济技术开发区年鉴(2021)》没有通过统计资料表来反映经开区的产业发展状况。还有一些经开区的图片存在较多的领导出席场面,缺少企业经营活动的场景图片。

^① 天津经济技术开发区管理委员会编:《天津经济技术开发区年鉴(2021)》,第51页。

四、优化经开区年鉴产业内容编纂质量的对策

(一) 增强理论对年鉴产业内容编纂的指导作用

加强理论知识的学习和学术研究。一要深入学习政治理论,认真研究各级党委、政府的方针、政策和要求,尤其要学习贯彻好党的二十大精神,增强其对年鉴编纂的指导和引领作用。二要学习方志学、年鉴学知识,深化精品年鉴研究,开展精品意识、精品态度、精品标准、精品路径、精品工夫、精品平台、精品品牌、精品体系等方面的学术讨论,^①引领经开区年鉴编纂工作提升水平。三要学习经济学知识,尤其是产业理论,包括产业结构、产业组织、产业升级、产业布局、产业政策等,探索年鉴产业内容的编纂规律,并熟练地运用到年鉴编纂工作中去。

(二) 扩大产业内容在经开区年鉴框架设计中的分量

中国地方志指导小组印发的《地方综合年鉴编纂出版规定》和《关于地方综合年鉴编纂出版若干问题的补充规定》中,有关年鉴框架设计的规定也是编纂经开区年鉴产业内容框架的指导原则。产业内容是经开区年鉴经济部类的一个重要组成部分,要突出经开区的特色产业。招商引资和产业园区反映了产业布局情况,应在产业内容中得到充分的体现。适当把产业内容类目的位置放在经开区年鉴类目的前端,如《北京经济技术开发区年鉴(2021)》在“区情情况”“特载”“专文”“大事记”之后,依次设置“营商环境”“主导产业”“新兴产业”“支撑产业”“‘三城一区’成果转化”等类目,具有鲜明的时代特征和区域特色。

(三) 加强产业内容编纂的规范性

经开区年鉴记述产业内容,应遵守中国地方志指导小组有关年鉴编纂的制度性规定,参考国家统计局的权威文件和经开区党工委或党组、管理委员会的权威文件,避免出现产业内容记述无依据、整体结构失衡的情况。产业内容在年鉴的一次文献、二次文献和三次文献中要有逻辑关系,避免出现前后无序、分类混乱、编排随意的情况。产业内容的直接表述和间接表述要做到客观、准确、翔实。要重视产业随文图片的选用,突出反映企业经营活动、科技创新产品等产业方面的新进展,同时应慎用领导照片。

(四) 突出产业内容编写的创新风格

经开区年鉴编辑部门要把握时代脉搏,创新经开区年鉴框架设计,增设既反映时代特点又具有产业内容的类目。如《苏州工业园区年鉴(2021)》《北京经济技术开发区年鉴(2021)》都设置的“营商环境”“主导产业”“新兴产业”等类目。产业内容的条目编写既要有特色和亮点,又要有明显的针对性。产业的动态信息要记述经开区企业和单位在各产业领域的创新活动、取得的新进展,包括企业公开的业绩、产品使用、技术发布等。在产

^① 刘永强:《中国精品年鉴建设的实践与思考》,《中国年鉴研究》2021年第3期。

业内容的组稿方面,不仅要將招商引资部门、统计部门等与产业发展密切相关单位纳入年鉴编纂委员会,增强收集资料的便利性和专业性,还要加强与行业协会和产业内代表性企业的沟通联系,避免产业新进展的缺项。要广泛查阅经开区产业发展的各类信息,对产业内容的资料深度过滤,探索新技术手段来呈现产业发展的新面貌。

五、结 语

经开区伴随着中国式现代化的脚步诞生、发展和壮大,为国家经济发展作出了巨大贡献。经开区年鉴作为全面系统记录经开区经济社会发展的年度资料性文献,发挥着记录历史、传承文明、资政育人、服务发展的重要作用。由于体制机制等原因,大多数经开区党工委或党组和管理委员会未设置专门的地方志工作机构,出版发行的经开区年鉴数量较少。发展经开区年鉴事业,有助于营造更好的经开区发展环境,当下如何推动更多的经开区编纂年鉴,不断增加经开区年鉴的含金量,持续提升经开区年鉴编纂质量是一个值得探讨的课题。

长期以来,产业发展是经开区立区之本,为建设现代化产业体系发挥了重要的载体作用,决定了经开区年鉴应将产业内容作为记述重点。与地方综合年鉴相比,经开区年鉴有自身的鲜明特点,如框架设计中产业内容的直接表述比重较大,产业内容选材把招商引资和产业园区作为重要补充,条目编写突出企业经营、投资促进等产业活动。然而,经开区年鉴产业内容的编纂水平参差不齐,一些经开区年鉴出现框架设计不科学、选题选材有漏项、条目编写不规范、图片表格不恰当等问题,要靠树立精品意识和质量意识,大力推进新时代精品年鉴建设来解决。

在新时代新征程上,中国式现代化伟大实践需要中国式年鉴彰显道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,因此需要不断吸收新知识和新思路,努力编纂好经开区年鉴。尤其要记述好经开区年鉴产业内容,既保证产业内容资料的完整性,又探索经开区年鉴产业内容编纂的创新性,确保在经开区年鉴中真实、准确、全面地记录好党的二十大报告“建设现代产业体系”的各项成就,这也是探索中国式年鉴编纂之路的有益尝试。

责任编辑:朱 海