

地方综合年鉴社会部类的框架设计

林 浩*

摘 要 社会部类是地方综合年鉴的重要组成部分,是自然、政治、经济、文化、社会五大部类的重要部分,涉及民生根本,内涵丰富、地位突出。笔者随机选取17部各级地方综合年鉴,分析各部年鉴关于社会部类相关内容的框架结构、分布特征,指出各地在社会部类的记述范围、框架搭设、层级领属等方面的理解和处理方式各不相同,甚至存在较大分歧。通过梳理界定社会部类的记述范畴,分析社会部类内容在年鉴框架结构上的位置及其逻辑关系,认为社会部类框架设置和相关内容记述应注意在形式上的灵活应用,在结构上的扁平化处理和部门性突破,在条目层级上注意综合性记事条目与单一性特色条目的平衡设置,以此优化提升社会部类框架结构,提升年鉴编纂质量。

关键词 地方综合年鉴 社会部类 框架设计 社会民生

《地方志工作条例》规定“地方综合年鉴,是指系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献”^①。《地方综合年鉴编纂出版规定》明确指出,社会内容是地方综合年鉴的重要组成部分,是与自然、政治、经济、文化等一起构成年度资料性文献的要素之一,社会部类是不可或缺的一个部类。^②对每一部地方综合年鉴而言,做好社会部类的框架设计是确保和提升年鉴编纂质量的一个必不可少的重要环节。如何设计好社会部类的框架和篇目,需要年鉴工作者思考和探索。

一、地方综合年鉴“社会部类”的概念梳理

“社会”一词,见诸于日常生活,与我们息息相关,那么作为地方综合年鉴的社会部类,其记述的范围是什么?《辞海(缩印本)》中关于“社会”词条的解释是:“以一定的物质生产活动为基础而相互联系的人类生活共同体。人是社会的主体。劳动是人类社会生存和

* 林浩,男,福建省闽侯县人,中共福建省委党史研究和地方志编纂办公室副主任、编审,主要研究方向为方志学、地方史。

① 国务院:《地方志工作条例》,2006年5月18日。

② 中国地方志指导小组:《地方综合年鉴编纂出版规定》,2017年12月21日。

发展的前提。物质资料的生产是社会存在的基本条件。人们在生产中形成的与一定生产力发展状况和相适应的生产关系,构成社会的经济基础。在这基础上产生与它相适应的上层建筑。社会的发展是一个有规律的自然历史过程。生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间的矛盾,推动着社会从低级向高级发展,表现为社会形态的依次更替。社会发展是统一性和多样性的统一,曲折性和前进性的辩证统一。”^①按此解析,这个“社会”应该是我们通常说的“全社会”的概念,所涵盖的内容也是整部地方综合年鉴所记述的内容,已远远超出“社会部类”的记述范畴。

“社会部类”应该记述什么内容呢?《辞海(缩印本)》中有“社会工作”的词条,释文为“社会工作亦称社会事业。各种社会福利事业和社会服务工作。在我国,一般指以安定人民生活、协调人际关系和维持社会秩序为主要目的的各种为人民大众谋利益的工作”^②。这是地方综合年鉴“社会部类”所应记述的主体内容范围。

在《国民经济行业分类》(GB/T 4754 - 2017)中,涉及“社会事业”的有2个门类。一是卫生和社会工作门类,包括卫生(医院、基层医疗卫生服务、专业公共卫生服务、其他卫生活动)和社会工作(指提供慈善、救助、福利、护理、帮助等社会工作的活动)。二是社会保障门类,包括基本保险(指依据国家有关规定开展的各种社会保障活动)、补充保险(指企业年金、职业年金、补充医疗和其他补充保险)、其他社会保障。《国民经济行业分类》(GB/T 4754 - 2017)适用于在统计、计划、财政、税收、工商等国家宏观管理中对经济活动的分类,并用于信息处理和信息交换。因此,在地方综合年鉴社会部类框架设计时可资借鉴和参考。

《地方综合年鉴编纂教程》在第三章“资料”部分第一节“辑录范围”指出:“社会方面的内容主要辑录教育、人口、民族、人民生活、社会保障、卫生、风俗、宗教、方言,以及社会现象等。”^③这虽然是针对社会部类资料辑录范围提出的,但显然也对地方综合年鉴社会部类包含的门类的框架设计提出具体指导意见。

二、社会部类框架设计常见问题

中国地方志指导小组《地方综合年鉴编纂出版规定》在第二款“框架”中作出7条相关规定,明确要求:年鉴框架应涵盖年度内本行政区域的基本情况;年鉴框架应做到分类科学,层次清晰,领属得当,编排有序;年鉴框架应体现年度特点和突出地方特色;年鉴框架应保持相对稳定,可依据年度特点和事物变化情况作适当调整;年鉴框架分类应参照相关分类标准,结合社会实际分工和本行政区域特点进行;年鉴框架结构一般分为类目、分目、条目三个层次;年鉴各层次标题应准确、规范、简洁,能够揭示所记述内容的特点,避免

① 辞海编辑委员会:《辞海(缩印本)》,上海辞书出版社,1999年,第1910页。

② 辞海编辑委员会:《辞海(缩印本)》,第1911页。

③ 杨军仕、王守亚等:《地方综合年鉴编纂教程》,方志出版社,2016年,第78页。

重复。^① 作为地方综合年鉴重要组成部分的社会部类在框架设计方面,同样应遵循这7个原则。

按照《辞海(缩印本)》对“社会事业”的释义、《国民经济行业分类》《地方综合年鉴编纂教程》对社会方面资料辑录的对象要求,笔者选取福建省三级地方综合年鉴12部,其中省级综合年鉴1部、设区市级综合年鉴4部、县(市、区)级综合年鉴7部,对各部年鉴中社会部类篇目框架设置情况进行汇总梳理。(见表1)

表1 福建省12部综合年鉴社会部类相关内容分布汇总表

| 序号 | 年鉴名称 | 位置分布 | 类目名称 | 分目名称 |
|----|--------------|------|----------------|------------------|
| 1 | 《福建年鉴(2020)》 | | 省情概貌 | 人口 语言 民族宗教 |
| | | 政治部类 | 退役军人事务 应急管理 | |
| | | 文化部类 | 教育 卫生体育 | |
| | | 社会部类 | 社会生活 | |
| 2 | 《厦门年鉴(2020)》 | | 市情概貌 | 区划和人口 |
| | | 政治部类 | 退役军人事务 应急管理 | |
| | | 文化部类 | 教育 卫生健康体育 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| 3 | 《泉州年鉴(2020)》 | | 市情概貌 | 人口 民族宗教 |
| | | 政治部类 | 退役军人事务 应急管理 | |
| | | 文化部类 | 教育 卫生体育 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| 4 | 《三明年鉴(2020)》 | | 市情总貌 | 区划人口 民族宗教 |
| | | 文化部类 | 教育 卫生健康 | |
| | | 社会部类 | 社会生活 应急管理 | |

^① 中国地方志指导小组:《地方综合年鉴编纂出版规定》,2017年12月21日。

(续表)

| 序号 | 年鉴名称 | 位置分布 | 类目名称 | 分目名称 |
|----|--------------|------|----------------------------|----------------------|
| 5 | 《宁德年鉴(2020)》 | | 市情概貌 | 区划人口 风俗方言 民族宗教 |
| | | 政治部类 | 法治 | 消防 |
| | | 文化部类 | 教育 卫健体育 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| 6 | 《晋江年鉴(2020)》 | | 市情概貌 | 人口 民族宗教 |
| | | 政治部类 | 晋江市人民政府 | 应急管理 |
| | | 文化部类 | 教育 卫生体育 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| 7 | 《思明年鉴(2020)》 | 政治部类 | 厦门市思明区人民政府 法治 | 退役军人事务 消防 |
| | | 文化部类 | 教育 科技 卫生健康 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| 8 | 《同安年鉴(2020)》 | 政治部类 | 区情概览 厦门市同安区人民政府 应急管理 | 人口民族 退役军人事务 |
| | | 文化部类 | 教育 卫生健康 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| | | | 县情概览 | 人口 语言 |
| 9 | 《浦城年鉴(2020)》 | 政治部类 | 退役军人事务 应急管理 | |
| | | 文化部类 | 教育 卫生健康 | |
| | | 社会部类 | 社会生活 | |
| 10 | 《延平年鉴(2020)》 | | 区情概览 | 区划 人口 民族 宗教 |
| | | 政治部类 | 应急管理 | |
| | | 文化部类 | 教育 卫生健康 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |
| 11 | 《德化年鉴(2020)》 | 文化部类 | 教育 卫生体育 | |
| | | 社会部类 | 社会民生 | |

(续表)

| 序号 | 年鉴名称 | 位置分布 | 类目名称 | 分目名称 |
|----|--------------|------|---------------|-------|
| 12 | 《永安年鉴(2020)》 | | 市情概览 | 人口 民族 |
| | | 政治部类 | 应急管理 | |
| | | 文化部类 | 教育科技 卫生 | |
| | | 社会部类 | 劳动与就业 社会事务 | |

从12部福建省各级地方综合年鉴有关社会部类内容记述的情况看,有几个较为明显的特征。一是因事物具有多维度属性,编纂者从不同的出发点去考虑,在部类归属上有不同的考虑,导致社会部类相关内容归属不一,有的归于政治部类,有的归于文化部类,有的归于社会部类。二是受资料征集难度等因素影响,出现记述内容详略程度不同,导致社会部类相关内容的层级设置不一,有的为类目级,有的为分目级甚至条目级;同时也导致社会部类的类目单独设置或合并设置做法不一,有的是单一类目,有的是复合类目。相对而言,记述内容较为单薄的往往设置为复合型类目。三是因编纂者对相关概念界定有不同的理解,对大致相同的记述范围和内容往往冠以不同的标题命名,导致社会部类的类目标题不一,如关于记述卫生内容的类目,有称“卫生”的,也有称“卫生健康”的;关于记述社会民生内容的类目,有称“社会生活”的,也有称“社会民生”或“社会事务”的。这些不统一的情况在其他省份的年鉴中也较常见,笔者随机选取5部外省地方综合年鉴,其中省级综合年鉴2部、设区市级综合年鉴1部、县(市、区)级综合年鉴2部,将社会部类篇目框架设置情况汇总如下(见表2)。

表2 外省5部综合年鉴社会部类相关内容分布汇总表

| 序号 | 年鉴名称 | 位置分布 | 类目名称 | 分目名称 |
|----|--------------|------|-------------------------------|---------------------------------|
| 1 | 《江苏年鉴(2020)》 | | 省情概览 | 人口 民族 |
| | | 政治部类 | 军事 | 退役军人事务 |
| | | 文化部类 | 教育 卫生健康 体育 | |
| | | 社会部类 | 人力资源 收入与分配 社会事务 公共安全 | |
| 2 | 《广东年鉴(2020)》 | | 概貌 | 基本省情,下设人口 语言和民族 宗教 2 个次分目 |
| | | 政治部类 | 政治 | 军事(下设退役军 人事务次分目) |

(续表)

| 序号 | 年鉴名称 | 位置分布 | 类目名称 | 分目名称 |
|----|--------------|------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | 《广东年鉴(2020)》 | 文化部类 | 文化 | 教育 卫生健康 体育 |
| | | 社会部类 | 社会生活 | 重点人群 民族 宗教 人力资源 劳动就业 收入 消费 市场物价 社会保障 扶贫开发 应急管理 专项社会事务 |
| 3 | 《南京年鉴(2020)》 | | 南京概览 | 自然状况与历史文化,下设区划人口条目 |
| | | 政治部类 | 军事 | 退役军人事务 |
| | | 文化部类 | 教育 医疗卫生 体育 | |
| | | 社会部类 | 人力资源 社会生活 | |
| 4 | 《瑞安年鉴(2020)》 | | 应急管理 历史 自然 | 行政区划 人口 地域风情 |
| | | 政治部类 | 军事 | 消防 |
| | | 文化部类 | 科技 教育 卫生 体育 | |
| | | 社会部类 | 人力资源与社会保障 社会民生 | |
| 5 | 《宝山年鉴(2020)》 | | 区情概要 | 建置区划,下设行政区划和户籍人口2个条目 |
| | | 文化篇 | 教育 体育 | |
| | | 社会篇 | 社会生活 人力资源和社会保障 社会管理 社会安全 卫生健康 | |

由此可见,地方综合年鉴编纂人员对社会部类的记述范围、框架搭设、层级领属等方面的认识理解不同。哪些内容是属于社会部类范畴,社会部类内容在年鉴框架结构上的位置及其逻辑关系如何体现,社会部类内容如何立目设条具体展开记述及记述要点是什么,编纂者对这些问题的理解存在较大分歧。

三、地方综合年鉴社会部类框架结构优化思路

社会部类的记述内容与民生事务之间存在紧密关联,涉及的职能部门众多,记述内容“面广”“事多”。在设置框架结构时,处理好记述范围与结构形式之间、事业归属与部门划分之间、常规职能体现与要点突出记述之间等各类关系的平衡就显得较为重要,如此方能更加体现框架设计的科学性、合理性和可操作性。

(一) 记述范围做到全覆盖,结构形式可灵活

综合《辞海(缩印本)》中关于“社会工作”的词条解释、《国民经济行业分类》(GB/T 4754-2017)中关于“卫生和社会工作”的门类界定,以及《地方综合年鉴编纂教程》对社会方面内容的阐述与指引,地方综合年鉴社会部类主要涉及民众的基本生存和生活状态、民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护状况的相关内容。社会部类的记述内容与民生事务之间存在最直接、最高度、最紧密的关联。从常见的地方综合年鉴类目、分目的设置与命名来看,社会部类主要包括教育、科技、卫生健康、应急管理、社会保障、社会救助、社会福利、住房保障、慈善、人力资源、劳动就业、民族事务、宗教事务、退役军人事务、人口、居民生活、家庭、婚姻、收养、殡葬、民俗、方言等多方面内容。

“横分门类不缺项”是地方综合年鉴始终把握的框架准则。社会部类的内容记述同样要做到全面覆盖不缺项漏项,涉及民众基本生存、发展和生活质量方面的内容要在年鉴中有所体现和记述。在年鉴编纂实践中应充分考虑事物的多维度属性,社会部类资料内容记述形式可适度地灵活多样处理,按照内容实际情况设置类目、分目、条目等,同时可不必拘泥于集中固定的记述顺序,将社会部类的资料内容按照事业属性分布记述在不同类目之下。如民族、宗教、民俗、方言、人口等基础资料性内容一般可以采用条目形式在“省(市、县)情概貌”类目中记述,在“社会生活”类目下以分目形式对居民生活、民族事务、宗教事务等年度性内容进行详细记述。再如,根据退役军人事务主管部门“维护军人军属合法权益,加强退役军人服务保障体系建设”的职能属性,可以明确退役军人事务属于社会部类记述范畴,但按照其特定的服务对象而言,亦可以把退役军人事务归入“军事”类目。

(二) 总体结构坚持扁平化,三级结构最合适

年鉴框架应做到分类科学,层次清晰,领属得当。根据年鉴结构层级的分类数量,可将年鉴框架结构理解为大、中(小)篇结构,框架分类少、各类范围广的为大篇制结构,大篇制结构下设层级较多,整体呈倒锥形结构;框架分类较多、各类范围适度的为中(小)篇制结构,中(小)篇制结构下设层级相对较少,整体呈扁平状结构。按照经济社会发展综合情况衡量入鉴资料内容的体量,县级以上地方综合年鉴宜采用中(小)篇制结构。如采用大

篇制架构容易出现不妥的情况:一是越高层级的分类概括性越强,设置大篇制结构容易导致地方特色缺失;二是大篇制倒锥形结构下,层级相对增加,最多可能出现“部类—类目—分目—一次分目—一条目—一次目”六级结构,需要考虑的分类逻辑、领属关系愈加复杂,越容易出现更多的争议;三是结合年鉴编纂实践,大篇制结构可能导致全书结构失衡,出现局部臃肿的情况。比如年鉴主体结构若只按自然、政治、经济、文化、社会五个部分进行大篇制分类,会存在经济部类内容庞大、“过分”臃肿的即视感。

从年鉴编纂实践来看,地方综合年鉴主体框架结构设置类目—分目—一条目三级结构或类目—分目—一次分目—一条目四级结构为宜。年鉴部类的结构划分适合存在于“务虚”层面,只作为隐形的一级架构出现在编辑说明中,而不在年鉴实际框架结构上体现。社会部类亦同理,记述范畴内的相关内容,根据中(小)篇制框架结构需要进行设置,内容充足的可单独设置类目独立记述,如教育、卫生健康等类目;内容较少的可以分目(或条目)形式进行记述,并按照“就近”原则科学合理地归类于适当的类目(或分目)中,如退役军人事务可作为军事类目的下设分目进行记述。

(三) 框架设计注重事业性,部门局限要突破

机构改革完成,相关部门的职能调整给地方综合年鉴编纂框架设置带来重大影响。如“知识产权”内容,原专利监督职能由科技部门划转至市场监督管理部门,在综合年鉴框架设计上也应随之变化,将知识产权并入经济部类的“市场监督管理”记述。再如,一些地区将林业管理职能并入资源规划局,在地方综合年鉴中便可将林业内容从农业农村类目中剥离,转移至自然资源类目下记述。

因机构职能变化而带动年鉴框架调整势在必行,但此类机械地因应职能转变的做法非但无法促进结构优化,反而会带来一些新的矛盾。应该在根据职能大刀阔斧地调整年鉴框架的同时,坚持以事业主线为依归,坚决打破部门藩篱,力争最具科学性、逻辑性地设置各级框架结构。县一级机构改革、撤并情况较为常见,如福建省的平潭综合实验区、泉州台商投资区等先行先试地区,执行的是“大部制”改革,需要认真研究如何设置地方综合年鉴类目。因此,职能部门设置只能作为年鉴类目设置的重要参考,而不能是唯一变量。

社会部类范畴的资料内容,主要归在人力资源与社会保障、卫生健康、教育、科技、体育、民族宗教、民政等不同部门,所涉及的行政主管部门较多,相关资料内容的记述应坚持以事业为主线,打破部门壁垒,科学设置各级框架结构。如科普工作主管职能部门为科协,大部分地方综合年鉴将科普活动归入群众团体类目进行记述。从部门职能的角度出发似乎没有什么问题,但是科普活动作为科技事业的一个重要环节,从科技事业的角度出发,就缺失科学技术普及的内容,尤欠妥当。因此,从事业角度和记述角度考虑,应做相关内容处理,打破“科协”部门局限,在群众团体类目记述主要其作为群团组织的政治学习、组织建设、宏观管理等内容,而在科技类目记述其牵头开展的具体的重要科普活动。再如“医保”“住房公积金”等相关内容,从本质上看是社会保障的重要组成部分,相较于在卫生健康和房地产类目中记述,则更倾向于归入社会保障分目记述。这样既便于集中阐述社会保障总体情况,避免缺漏项,同时避免割裂“五险一金”民生组合,也便于读者查阅。

（四）设条立目注意配比率，两类条目找平衡

地方综合年鉴条目类型可分为综合性常规条目和单一性特色条目两类。综合性常规条目主要反映年度内各个领域发展变化的总体情况和主要特点，具有高度概括性，包括“概况”以及一些综合记事条目。综合性常规条目具有逐年连续记载、标题基本相同、记述指标保持延续、指标数据按年度更新等特点，主要起到对基本面的宏观记述，便于发挥年鉴纵向比较的作用，进一步强化年鉴的“工具书”效用。单一性特色条目主要反映年度大事要闻，原则上一事一条，主要起到对年度活动事件的深入记述，以进一步强化年鉴的年度资料性积累。两种条目类型就像是年鉴的两条腿，只有把握平衡才能让年鉴质量跃升。

社会部类与民生事务紧密关联，社会部类记述的相关资料内容与公众间可谓“零距离”，都是眼前事、身边事，也是更易吸引公众关注的地方。从编纂实际而言，地方综合年鉴总体上走的是“取自于‘官’、用之于‘民’”的资料路径，年鉴文稿基于部门工作总结这一平台完成，具有明显的高度概括性特征，大部分条目设置均为综合性记事条目，整体上相对过于枯燥、机械，并且容易导致部分年度大事件湮没于总结之中，流于表面，一笔带过。为此，国内部分地方综合年鉴刻意反其道而行，设条立目全是单一性特色条目，不论大小，逐条记述，显得过于琐碎、漂浮，对整体事业的记述只能是“见山是山”，过于简化。

社会部类相关内容记述务必注重两类条目的配比，未必是一个固定的比例，但二者缺一不可。综合性常规条目必不可少，应根据事业实际覆盖范围设条立目；单一性特色条目也必须紧紧跟上，要善于点“硬菜”，从综合记事中挖掘年度要点、亮点，深入记述与展示，做到点面结合，以飨读者。在应急管理部分，除要记述全年度的应急管理整体情况，如基础投入、硬件建设、专业人才培养、突发事件总数、造成破坏与损毁情况、人员伤亡等基本面上内容，还要“点穴”挖掘，单独设条记述年度重大突发事件及其救援始末，如危化品泄露处置、建筑倒塌救援等；新立项的重点应急领域研究项目，如新装备、新技术等；年度性重大活动，如重大应急救援演习演练、重要奖项与荣誉、举办的业务大比武等；年度典型灾害，如台风、火灾等具体事件性内容。

四、地方综合年鉴社会生活类目记述要点例举

从地方综合年鉴编纂实践来看，社会部类相关内容记述大体可以从三个角度考虑。一是资料性面上内容，以条目形式记述。如人口、民俗、方言等内容，可以在“省(市、县)情概貌”类目中以条目进行记述，分别归属到“人文历史”“人口区划”等分目。二是板块独立、资料饱满的内容，以独立类目形式进行记述。如教育、科技、卫生健康、应急管理等内容单独设类目记述。三是板块相对独立、资料不足以单独成类的内容，以分目形式进行记述。如社会保障、社会救助、社会福利、慈善、人力资源、劳动就业、民族事务、宗教事务、退役军人事务等内容可分别归属到“军事”“社会生活”等类目中记述。

从框架结构上看，社会生活应设居民生活、人力资源服务、劳动就业、社会保障、社会救助、社会福利、慈善、基层政权和社区建设、地名管理、社会组织管理、婚姻(收养)登记、

殡葬管理、民族事务、宗教事务、老区建设 15 个分目。从内容设置上看,各分目下设条目除翔实记述各领域、各板块的基本面上情况和综合性记事条目之外,还需注重“点面结合”,充分挖掘重点项目、重大成果、重要活动等年度个体性事项,尤其是一些首创性、突破性个体事件内容要深入挖掘补充,避免湮没在宏观总结之中。笔者参考借鉴各地地方综合年鉴,以“社会生活”类目为例(具体设条立目内容参考表 3 所列),探讨各种社会福利事业和社会服务工作内容记述要点。

表 3 地方综合年鉴“社会生活”类目下设分目条目推荐表

| 分目设置 | | 条目设置 | |
|------|--------|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 序号 | 参考分目 | 条目类型 | 参考条目 |
| 1 | 居民生活 | 综合性常规条目 | 【概况】【城镇居民收入】【农村居民收入】【城镇居民消费】【农村居民消费】【城乡居民家庭居住情况】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【居民消费价格指数上涨 0.8%】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 2 | 人力资源服务 | 综合性常规条目 | 【概况】【人才引进与培养】【高层次人才选拔】【人才服务保障】【专业技术人才队伍建设】【职称制度改革】【人力资源市场】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【晋江留学人员创业园挂牌成立】【首批 3 家省级人才高地建设单位授牌】【“龙岩模式”入选人社部典型事例】【“2020 年海归英才八闽行”活动对接项目 35 项】【海峡博士人才交流合作对接会】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 3 | 劳动就业 | 综合性常规条目 | 【概况】【高校毕业生就业创业】【职业技能培训】【失业信息监测预警】【劳动监察执法】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【第四批省级技能大师工作室授牌】【2020 年春季高校毕业生供需双选会】【《福建省部分急需紧缺职业(工种)目录》印发】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 4 | 社会保障 | 综合性常规条目 | 【概况】【养老保险】【工伤保险】【失业保险】【生育保险】【医疗保障】【住房保障】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【打击“假病人、假病情、假票据”专项整治工作】【福建省医保研究院首届学术研讨会召开】【医保基金监管典型案例】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 5 | 社会救助 | 综合性常规条目 | 【概况】【社会救助政策宣讲】【城乡低保】【特困供养】【临时救助】【援助管理】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【“寒冬送温暖”专项行动启动】【“携手相助,让爱团聚”救助机构开放日活动】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 6 | 社会福利 | 综合性常规条目 | 【概况】【老年福利】【儿童福利】【残疾人福利】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【智慧养老服务地图发布】【福建省老年事业促进会成立】【全省养老服务改革创新优秀案例发布】【全省养老护理职业技能大赛举行】【全省首个爱心助残驿站挂牌】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |

(续表)

| 分目设置 | | 条目设置 | |
|------|---------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 | 慈善 | 综合性常规条目 | 【概况】【慈善组织建设】【慈善募捐】【公益帮扶】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【第四届“善行八闽——公益慈善项目大赛”举行】【福建省11人获“中华慈善奖”表彰】【263家公益组织获公益性捐赠税前扣除资格】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 8 | 基层政权 和社区建设 | 综合性常规条目 | 【概况】【城乡社区治理体系完善】【基层群众性自治】【换届选举】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【全省第一批优秀村规民约评选】【全省城乡社区近邻服务现场推进会在厦门召开】【第八届海峡两岸社区治理理论论坛在厦门举办】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 9 | 地名管理 | 综合性常规条目 | 【概况】【地名普查】【不规范地名整治】【边界线勘定】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【福建省区划地名工作专家库成立】【“魅力龙岩·诗意地名”——龙岩地名诗词吟诵暨颁奖活动成功举办】【《中华人民共和国标准地名志》(福建卷)完成编纂】【福建省地名文化遗产千年古镇(古村落)认定】【闽粤线联合检查工作联席会议召开】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 10 | 社会组织 管理 | 综合性常规条目 | 【概况】【社会组织党建】【社会组织监管】【社会组织等级评估】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【“僵尸型”社会组织专项整治行动】【“阳光1+1”牵手计划行动】【首批涉嫌非法社会组织名单】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 11 | 民族事务 | 综合性常规条目 | 【概况】【少数民族乡村经济】【少数民族发展政策】【少数民族教育事业】【少数民族文体活动】【民族团结进步宣传】【闽台少数民族交流交往】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【“闽东之光”首届畲族文化主题研讨活动】【中国·闽西(上杭)第四届世界客属龙舟文化旅游节在上杭举办】【少数民族传统体育项目训练基地新增17个】【福建省畲族医药实用技术培训班在宁德举办】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 12 | 宗教事务 | 综合性常规条目 | 【概况】【宗教活动场所】【宗教政策】【宗教交流交往】【宗教公益慈善】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【首届黄檗禅论坛】【第三届道教文化节举办】【“地方信俗与乡村振兴”系列主题活动】【“佛道教文化海外传播”学术论坛举行】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 13 | 婚姻(收 养)登记 | 综合性常规条目 | 【概况】【结婚登记】【离婚登记】【收养登记】【婚姻登记信息化建设】【婚俗改革】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【首届闽台两岸新人汉式集体婚礼】【闽台婚姻家庭交流活动暨两岸新人集体婚礼在福州举行】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |

(续表)

| 分目设置 | | 条目设置 | |
|------|------|---------|-------------------------------------------------------------------------|
| 14 | 殡葬管理 | 综合性常规条目 | 【概况】【殡葬改革】【殡葬服务】【生态葬推广】【丧葬移风易俗】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【三山公墓建成投用】【第五届绿色殡葬活动】【海葬公祭活动】【殡葬领域专项整治】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |
| 15 | 老区建设 | 综合性常规条目 | 【概况】【老区法规政策】【老区建设发展】【五老优待管理】【老区工作宣传】【老区扶贫开发】等 |
| | | 单一性特色条目 | 【全省老区农村实用技术培训班】【全省 51 处老区革命遗址张挂标志牌】【“院士专家科普报告团老区行”活动】【其他年度特色活动与事项,一事一条】 |

五、结 语

编鉴为用。年鉴编纂工作的最终目标只有一个——充分发挥年鉴为现实提供参考服务的作用,也就是如何更好地服务读者。^① 社会部类与民生事务紧密关联,受民众关注度高、使用率高,科学合理规范地设计好社会部类框架结构,扎实做好相关民生事务和社会热点要闻的内容记述,是有效提升年鉴编纂质量和推动读鉴用鉴的重要抓手。梳理地方综合年鉴“社会部类”的概念和内涵,在探讨现存问题的基础上明确社会部类的记述范畴,通过现行常用的类目、分(条)目名称加以具象化,既便于直观探讨,也有利于促进框架设计的科学合理与规范。关于社会生活类目的内容,除了前文所述,还有一项内容值得关注,就是对“家庭”的记述,因为随着社会的发展进步和生产方式的变革,作为社会基本细胞的家庭,其性质、职能、形式、结构以及与它相联系的道德观念等等都发生了变化,为此在地方综合年鉴社会生活类目中记述好“家庭”的内容十分重要,也十分必要。总之,社会部类相关内容记述应注意形式上的灵活应用在结构上的扁平化处理和部门性突破,在内容上注意综合性记事条目与单一性特色条目的平衡记述,提升社会部类编纂质量,提高地方综合年鉴总体质量,推动实现年鉴弘扬社会主义核心价值观、服务建设社会主义现代化强国和“存史、育人、资政”的使命与担当。

责任编辑:范锐超

^① 吴朝庭:《基于关键路径法的年鉴编纂进度管理研究》,《中国年鉴研究》2019年第2期。